

解决社会治安问题的“中国之路”

http://www.sina.com.cn 2008年03月01日 09:10 法制日报

社会治安综合治理是党中央历史经验提出的正确方针，它是解决全国社会治安问题的根本出路，是加强社会主义法制建设的重要措施，是新形势下坚持专门机关工作和群众路线相结合的新发展，是具有中国特色的解决社会治安问题的途径。

——摘自1991年2月中共中央、国务院《关于加强社会治安综合治理的决定》

社会治安问题是社会各种矛盾的综合反映，必须动员和组织全社会的力量，运用政治的、法律的、行政的、经济的、文化的、教育的等多种手段进行综合治理，从根本上预防和减少违法犯罪，维护社会秩序，保障社会稳定，并作为全社会共同任务，长期坚持下去。

——摘自1991年5月全国人大常委会《关于加强社会治安综合治理的决定》

15年前，我们这个世界上人口最多的国家明确了治党治国治军治政的“中国之路”，随着党中央和国务院、全国人大常委会多次作出《关于加强社会治安综合治理的决定》，社会治安综合治理从此具有中国特色的解决社会治安问题的根本途径。

15年来，这条“中国之路”不断被夯实、拓宽、延伸。在《决定》的指引下，社会治安综合治理在全国各地推开并伴随着形势的发展不断赋予新的内涵，为改革开放和社会主义现代化建设创造了良好的治安环境和社会环境。

一个更全方位的提出和形成阶段

□1991年10月19日，中共中央、国务院作出《关于加强社会治安综合治理的决定》

□1991年3月2日，七届全国人大常委会通过《关于加强社会治安综合治理的决定》

□十六届四中全会明确打响防治结合、预防为主、专群结合、依靠群众的综合治理工作方针

上世纪80年代，拨乱反正的中国面临严峻社会治安问题的挑战，而没有好的社会治安，改革发展的航船便不能平稳前行。

如何综合治理社会治安的一条正确途径，从最高层到各地基层都在孜孜以求。对社会治安进行综合治理的方针，是我们在邓小平理论的指导下，在改革开放和现代化建设的历史进程中逐步确立起来的。

1991年5月，中央政法委召开北京、天津、上海、广州、武汉又五大城市治安座谈会，明确提出：“争取社会治安根本好转，必须各级党委抓牢、全民动手，实行综合治理。”同年6月，党中央还就此次会议纪要的《通知》正式明确了社会治安综合治理的工作方针。

1991年8月，党中央在《关于加强政法工作的指示》中再次要求：“为了争取治安新局面，必须加强党的领导，全民动手，认真落实综合治理方针。”

1991年8月，党中央《关于严厉打击刑事犯罪活动的决定》明确规定了把“严打”作为社会治安综合治理首要环节的工作思路。

1991年1月，经党中央批准，全国社会治安综合治理工作会议在山东省烟台市召开。会议总结了十一届三中全会以来社会治安综合治理的基本经验，明确了搞好社会治安综合治理的一系列重大问题。

1991年3月1日，中共中央、国务院作出《关于加强社会治安综合治理的决定》。同年3月2日，七届全国人大常委会第八次会议通过了《关于加强社会治安综合治理的决定》。这两个《决定》是我党制定的社会治理、维护社会稳定、确保长治久安的纲领性文件。同年3月2日，党中央决定成立中央社会治安综合治理委员会，下设办公室。

党的十四大报告指出：加强社会治安综合治理，保持社会长期稳定，写入了新修改的《党章》的总纲，使加强社会治安综合治理成为全党必须遵循的纲领之一。

江泽同志在党的十五大报告中提出，加强综合治理，要坚持以打防结合，预防为主的指导思想。

党的十六大报告指出，坚持打防结合、预防为主，落实社会治安综合治理的各项措施，改善社会管理，保障人民的合法权益。

党的十六届三中、四中全会提出落实科学发展观，加强党的执政能力建设，构建社会主义和谐社会，把健全社会治安综合治理，维护社会治安和社会稳定作为重要内容。

党的十六届四中全会进一步明确了打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众的综合治理工作方针。

在党的十六届五中全会上，胡锦涛总书记强调，开展平安建设活动，加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设，建立健全“严打”长效机制，依法严厉打击严重刑事犯罪，是构建社会主义和谐社会的重要工作。

十六届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一一个五年规划的建议》，把“加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动，依法严厉打击各种犯罪活动，维护国家安全和社会稳定，保障人民群众安居乐业”写进了规划。

中南海和人民大会堂心系社会治安综合治理，一份份重量级的报告和文件，一个个内涵深邃的讲话，都充分说明，党中央、国务院始终高度重视社会治安综合治理工作，对新形势进一步做好社会治安综合治理工作指明了方向，提出了新的更高的要求。

“严打”是综合治理的首要环节

□“小偷盗案、图开车砸窗”的“严打”“两抢一盗”专项斗争，什么问题突出就重点整治什么

□对群众普遍关注的铁路沿线、农村地区治安进行综合治理，哪里治安混乱就集中整治哪里

□第五次全国群众安全感调查结果显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%

社会治安综合治理要有切实可行的“抓手”。《决定》指出，社会治安综合治理的工作范围，主要是打击、防范、教育、管理、建设、改造“六个方面”。打击是综合治理的主要环节，是落实综合治理其他措施的前提条件。

15年来，全国政法部门充分发挥主力军的作用，狠狠抓了“严打”和“重点治理”。依法严厉打击重刑犯和涉黑犯罪分子，针对突出的社区治安问题，坚持什么问题突出就重点整治什么，哪里治安混乱就集中整治哪里。

1991年，湖南衡阳市一度治安混乱，人民群众反映强烈。中央综治委抓住这一带有普遍性的典型问题，于同年10月在邵阳召开“全国社会治安重点工作现场经验交流会”。会后，全国各地迅速开展了重点整治工作，一批治安混乱的地方改变了面貌。

1991年8月，针对盗窃案件较多、严重影响社会安全和群众日常生活的状况，中央综治委部署了为期一年的“反盗抢”专项斗争。1991年9月至1992年3月统计，全国共破获盗窃案件6万起，重窃盗案件仅4万多个，缴获赃物价值10多万元。

尔后，中央综治委又部署开展了“严打”、“严防”、“严管”、“严治”等专项行动，全国各部门积极响应与，各级党委领导亲自指挥，形成强大合力，使猖獗一时的抢劫盗窃刑事案件明显减少，拐卖妇女儿童案件大幅下降。

铁路沿线的治安问题，曾经是人民群众普遍关注的焦点之一。1992年11月，中央综治委在衡阳召开了全国整顿铁路治安专题座谈会。会后，铁路沿线各地方各级党委、政府对治安混乱的突出问题集中治理，很快见效。1993年5月和1994年5月，中央综治委先后召开了全国铁路护路工作会议，总揽全局地部署了全国民兵治路工程。会议决定成立中央综治委铁路护路领导小组，由铁道部牵头，公安部、司法部、劳动和社会保障部等部门参加。会议还对铁路沿线治安综合治理工作提出了具体规划。

中南海和人民大会堂心系社会治安综合治理，一份份重量级的报告和文件，一个个内涵深邃的讲话，都充分说明，党中央、国务院始终高度重视社会治安综合治理工作，对新形势进一步做好社会治安综合治理工作指明了方向，提出了新的更高的要求。

强基础构建社会治安防控体系

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6月25日至26日，全国“打整治斗争成就展”在国家博物馆展出。胡锦涛、温家宝、曾庆红等党和国家领导人参观了展览。

2005年10月底，中央综治委委托国家统计局进行的第五次全国群众安全感抽样调查显示，群众认为“安全”和“基本安全”的达91.9%，人民群众的安全感进一步增强。

强基层夯实社会治安防控基础

□90年代初，不少地方逐渐开始公安科所队建设，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动

□着力排查矛盾纠纷，枫桥经验在新形势下有了新的发展

□从深层次上解决治安问题，从更广的范围构筑社会治安防控体系

一个一个政策、文件就能浮在上面，而要进入城镇街道、千家万户，深入人民群众的心田。《决定》指出：大力推进社会治安综合治理的各项工作要落实到基层。1995年的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，要求把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。

多年来，中央综治委一直把综合治理基础设施建设作为基层基础工作。2001年4月，党中央、国务院召开全国社会治安工作会议，部署在全国范围内开展为期两年的“严打”整治斗争。江泽同志指出：要紧紧围绕治安突出问题和薄弱环节，做好社会治安综合治理的工作意义。各地、各部要拿出重拳，周密部署，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和影响群众安全感的盗窃、抢夺等多发性犯罪，依法从严从重惩处一批犯罪分子，一批治安混乱地区的面貌得到了改变，给新世纪的社会治安打开了大局稳定之门。

两年后，也就是2003年6月，中央综治委同公安、司法、民政、劳动和社会保障等部门，对全国12个省区市召开了“全国打整治斗争先进集体和先进个人表彰大会”。同年6