

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

关于“610办公室”的调查报告

追查迫害法轮功国际组织

(2003年9月8日首发, 2011年2月1日更新, 更新的主要内容附在报告最后)

“610办公室”的成立、名称、组织结构、经费编制、主要工作

前言

1999年6月10日, 为了避开宪法和正常的法律程序, 在前中共领导人江泽民的直接命令下, 中共中央成立了一个专职镇压法轮功的机构——“610办公室”, 自中央以下, “610办公室”遍及全国城市、乡村、机关学校。该机构从成立、组织结构、隶属关系、运作和经费的各个方面都打破了中共和中国政府的现有构架, 并有超出中国现有宪法和法律的权力和任意使用的资源。由于该“610办公室”全面控制了所有与法轮功有关的事务, 因而成了江泽民迫害法轮功的私人指挥系统和执行机构。这个不具任何法律依据的组织在性质上与纳粹德国的“盖世太保”和中国文化大革命时期的“文革小组”相似。鉴于“610”办公室的特殊地位和作用, 它应对在镇压过程中普遍发生的致死、致残、酷刑、任意拘禁、劳教、判刑、罚款等非法行为负主要责任。“追查迫害法轮功国际组织”现公布该“610办公室”的背景材料和部分罪行。

1. “610办公室”的成立

1999年4月25日, 即法轮功群众北京和平请愿的当晚, 江给政治局常委及其他领导写了一封信, 信中第一次提出了“共产党要战胜法轮功”的问题。他在信中说: “难道我们共产党人所具有的马克思主义理论, 所信奉的唯物论、无神论, 还战胜不了法轮功所宣扬的那一套东西吗? 果真是那样, 岂不成了天大的笑话!” (1)。

6月7日, 江在中央政治局会议上关于抓紧处理和解决“法轮功”问题的讲话中提到对法轮功“必须认真对待, 深入研究, 采取有力对策, 中央已同意李岚清同志负责, 将成立一个专门处理“法轮功”问题领导小组。李岚清同志任组长, 丁关根、罗干同志任副组长, 有关部门负责同志为成员, 统一研究解决‘法轮功’问题的具体步骤、方法和措施。中央和国家机关各部委、各省、自治区、直辖市要密切配合。” (2)

三天后, 即1999年6月10日, 中共中央成立了“处理法轮功问题领导小组”, 由李岚清、罗干等人负责, 其下设立了“610办公室”。“610办公室”成立的时间早于任何中共中央和中国政府的通知文件。正式对法轮功的镇压是以1999年7月20日前后连续出台的几个文件为标志的。这些文件是: 中共中央7月19日的通知(3)、民政部7月22日的决定(4)、公安部7月22日的通告(5)、新闻出版署7月22日的通知(6)等。其中最早的是1999年7月19日的《中共中央关于共产党员不准修炼“法轮大法”的通知》。也就是说, “610办公室”的成立比中共中央的通知早了整整40天。按中共的传统, 只有执掌实

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角, 无论时日长短, 必将追查到底; 行天理, 再现公道, 匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

权的最高领导人才能这样破坏党的组织原则来达到其目的。中共历史上类似的例子有：1966年成立的中央文革领导小组；把胡耀邦免职的老人民民主生活会和1989年天安门广场对学生和市民的武力镇压。根据中共的传统、江本人在党内的地位、江和其他政治局常委在公开场合对法轮功态度的差别、江给政治局常委及其他领导的信和在中央政治局会议上的讲话，可以认定“610办公室”的成立完全是江个人的决定。

2. 组织结构

1999年6月10日，在江的直接命令下，中国共产党中央委员会正式成立了“中共中央处理法轮功问题领导小组”，由李岚清、丁关根、罗干负责，李岚清任组长（2）。在该“领导小组”之下成立了一个“610办公室”。王茂林（7）、刘京（8）先后担任过中央“610办公室”的主任。中央“610办公室”的存在可由国务院、各部委及地方文件和中国媒体报道证实（9, 10, 11, 12, 13）。

此后，各省市（地）县乡四级都成立了这样的临时机构，均称为“610办公室”（14, 15）。7.20镇压开始后，中央“610办公室”被定为常设机构，并升格为正部级，地方610办也相应的定为司局、县处和科级。如山西省阳泉市为地级市，其“610办公室”是正县级（16），山东省蓬莱市是县级市，其“610办公室”则相应的是正科级（17）。乡镇也普遍设有“610办公室”（18）。

此外，在各个大学（19）、机关（20）和大企业（21）中也建立了相应的“610办公室”。有的在一个文件中就同时提到了中央、省、市的三级“610办公室”（15）。各级“610办公室”是在中央的明确要求下建立的。云南思茅地区行署专员在谈到机构设置时提到，“对一些中央和省委在机构限额之外有明确要求的部门，如610办公室，也要设立。”（22）。中国的组织结构是高度的中央集权，重大政策各地方党委和政府以致人大没有立法和决定权，中央的命令会贯彻到全国，基本不存在地区差别。

3. 名称和隶属关系

从中共中央到各级党委，都有一个“处理法轮功问题领导小组”，其下设的常设机构叫“处理法轮功问题领导小组办公室”，又因其成立时间而叫作“610办公室”，挂靠党委的政法委员会，早期也有少数挂靠党委办公室的，因此属于党务部门。由于党务部门直接插手行政名不正言不顺，就由国务院及其以下的各级政府部门挂了“防范和处理邪教问题办公室”的牌子。这两个办公室实为一个机构，两块牌子，对外还是叫“610办公室”，还是挂靠党的政法委员会（23）。

4. 权力范围

在处理法轮功事务上，“610办公室”完全是一个超级机构，除服从各级党委外，其权力在一般政府部门和公检法之上。例如甘肃庄浪县610办公室的职责包括：“负责指导、协调、检查督促全县同“法轮功”等X教组织的斗争”和“指导公安机关和国家安全机关严防“法轮功”及其X教组织内外勾结渗透颠覆活动，维护社会政治稳定”（24）。

除了直接镇压法轮功外（25, 26），“610办公室”还插手其它领域对法轮功的迫害，如文化（27）、

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角，无论时日长短，必将追查到底；行天理，再现公道，匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



**追查迫害法轮功
国际组织**
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

教育 (28)、有线电视 (29)、举办展览 (12)、气功 (30)、妇联 (10, 15)、共青团 (11) 等团体、审查并决定发行海外节目 (31)、并干涉律师办理有关法轮功的案件 (32) 和干部任用 (33)。

“610 办公室”的操作很秘密，2003 年以来，中共官方网页上有关 610 的内容已被大量删除，中共荣昌县委的一份文件是这样说的：“对内（注：在有密级的文件）使用‘中共荣昌县委处理‘法轮功’问题领导小组办公室’称谓，简称县委 610 办公室，对外（注：在公开无密级的文件中）使用‘荣昌县处理‘法轮功’问题领导小组办公室’称谓，不能出现‘县 610 办公室’称谓，公开活动中更不能使用县 610 办公室的牌子。”（34）。按中共惯例，这类文件只能是直接来自中央。

湖北省随州市经贸委 2001 年共收到 204 个重要文件，其中被列为“秘密”级的 20 个，“机密”级的 2 个，“通报”级的 2 个，只有省 610 办公室的一个文件被列为“绝密”级（35）。中央宣传部、中央文明办、中央 610 办、公安部、司法部和科协曾经发过一个《关于举办“反对邪教崇尚文明”展览的通知》（12），然而各地官方媒体在关于这项巡回展览的报道中却闭口不提这项通知。事实上，中央“610 办公室”主任刘京在 2001 年 2 月 27 日国务院新闻办公室新闻发布会上答记者问时就有意识地回避日本东京新闻记者关于“610 办公室”的问题（36）。

5. 人员编制、来源和经费

“610 办公室”的负责人一般由同级党委主管政法的副书记或政法委书记兼任，人员从各部门抽调，现在也有从社会上和大专院校毕业生中招聘的。如 2003 年河北省“610 办公室”从当年毕业生中招收 1 名硕士研究生（37），云南省“610 办公室”从当年大学毕业生中招收 6 名（38），湖南长沙市“610 办公室”2002 年公开招聘了 2 名（39）。

山东省蓬莱为一县级市，其“610 办公室”编制为 7 人（17）。经费除一般工资外，还有 610 补贴和专项补贴。河北省人事厅和财政厅联合发布的《关于 610 办公室机关工作人员实行岗位津贴的通知》（冀人发〔2003〕13 号）明确指出该项津贴的发放是根据中央“4·28”全国 610 办公室主任会议精神（40）。广州市海珠区 2002 年财政预算公检法司支出 15,895 万元，比上年增加 2,790 万元，增长 21.29%，主要是增加工资及政法补贴和 610 办经费（41）。黑龙江饶河县一次拨款为 610 办公室购置设备（42）。广东省广州市将市公安局从化温泉干休所，转作市公安局 610 办公室工作基地（43）。

6. “610 办公室”是一个非法组织

根据国务院 2003 年 3 月 21 日发布的关于机构设置的通知（国发〔2003〕8 号）：“国务院防范和处理邪教问题办公室与中央处理法轮功问题领导小组办公室，一个机构两块牌子，列入中共中央直属机构序列”（44）。自国务院以下的各级政府都挂牌了相应的“防范和处理邪教问题办公室”，但实际上就是党的“处理法轮功问题领导小组办公室”即“610 办公室”，仍然受党的政法委领导（23）。

国务院“防范和处理邪教问题办公室”挂牌于 2000 年 9 月（36），比中共中央“610 办公室”成立晚了

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角，无论时日长短，必将追查到底；行天理，再现公道，匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



**追查迫害法轮功
国际组织**
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

一年多。官方关于这个办公室最早的报道是2001年2月26日该办公室和中组部、中宣部、中央政法委、公安部、民政部、人事部在北京人民大会堂联合举行的“同‘法轮功’组织斗争先进事迹报告会”和2001年2月27日国务院新闻办公室的新闻发布会（36）。

这个组织的出镜率一直不高，主要的有2001年7月联合主办了“反对邪教崇尚文明”展览（12，45）。最近的报道是2003年1月9日该办公室副主任王晓翔参加了“北京市同‘法轮功’组织斗争工作会议”（46）。到2003年3月21日上面提到的国务院发布的关于机构设置的通知（国发〔2003〕8号）仍有该办公室设置的说明（44）。这说明至少从2000年9月到2003年3月21日，国务院“防范和处理邪教问题办公室”一直在活动。但在2003年4月更新的中共权威媒体人民网资料库中，国务院及各部委行署暨直属机构领导名单（47）和中共中央直属机构（48）中都没有“处理法轮功问题领导小组办公室”或“防范和处理邪教问题办公室”的正式名称存在。中共中央直属机构列表中只有罗干分别任书记和主任的“中央政法委员会”和“中央社会治安综合治理委员会”。该两栏目关于罗干的介绍资料是2002年11月15日更新的。鉴于那时国务院“防范和处理邪教问题办公室”或称中共中央“处理法轮功问题领导小组办公室”仍在活跃期，这个有两个正式对外名称和一个对内名称（610办公室）的组织却不见于中共中央和国务院的公开机构名单，因此可以认定这是一个非法的秘密组织。

中央和各级“610办公室”成立的目的直接违反了我国现行宪法第三十六条；《宪法》第八十九条规定国务院行使下列职权：根据宪法和法律，规定行政措施，制定行政法规，发布决定和命令；领导和管理民政、公安、司法行政和监察等工作。中央“610办公室”的成立未得到中华人民共和国最高权力机构全国人民代表大会的批准，未得到国务院的任命；《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国务院组织法》都没有授权给中国共产党及其任何附属机构直接干预和运作政府行政的权力，因此，中共中央在行政上直接领导国务院“防范和处理邪教问题办公室”也是非法的；此外，各地“610办公室”和其所挂靠的各级政法委对公检法的领导同样违反了宪法第一百二十六条、第一百二十八条、第一百三十一条和第一百三十三条关于人民法院和人民检察院独立行使审判权、检察权及不受干扰的规定，因而也是非法的。

更新内容（2011年2月1日）

自从1999年6月10日中共中央“610办公室”成立以来，就主持全国迫害法轮功的事宜。期间几经调整，包括公开的名称，但“610办公室”一直就是独立运作，“610办公室”的名称也一直保持未变。除了在少数基层单位有重叠或合并，在绝大多数省市自治区都和重组加强的维稳办、综治办分别挂牌。这次主要是更新上次报告以来所获得的中央“610办公室”成员情况。近年来，党委处理法轮功问题领导小组及其“610办公室”的对外正式名称由“XX党委处理法轮功问题领导小组（办公室）”和对外挂牌的“XX政府防范和处理邪教问题办公室”统一为“XX党委防范和处理邪教问题领导小组（办公室）”，内部和部分公开文件中同时继续使用“610办公室”的名称。

中央处理法轮功问题领导小组

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角，无论时日长短，必将追查到底；行天理，再现公道，匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

1999年6月至2002年11月

组长: 李岚清
副组长: 丁关根、罗干
成员: 王茂林 (至2001年9月) 刘京 (1999年6月起任)

2002年11月至2007年10月

组长: 罗干 (时任中共中央政法委书记)
副组长: 周永康 (时任中共中央政法委副书记、公安部部长)
成员: 刘京 (时任中共中央610办公室主任、公安部副部长)

2007年10月至今

组长: 周永康 (现任中共中央政法委书记)
副组长: 王乐泉 (2010年4月起任)、孟建柱 (现任公安部部长)
成员: 王胜俊 (现任最高人民法院院长)、曹建明 (现任最高人民检察院检察长)、周本顺 (现任中共中央政法委秘书长)、陈冀平 (现任中共中央综治委副主任、中共中央政法委副秘书长、中共中央综治办主任)、刘京 (至2009年10月)、李东生 (2009年10月起任)

中共中央处理法轮功问题领导小组办公室 (中央610办公室)

主任:

王茂林 (1999年06月至2001年09月) 时任中央宣传思想工作领导小组副组长
刘京 (2001年09月至2009年10月) 时任公安部党委副书记、副部长
李东生 (2009年10月起任, 中宣部副部长, 从1999年6月以来一直担任中央610办公室副主任, 主要负责反法轮功宣传, 为担任中央610办公室主任而被任命为公安部党委成员)

副主任:

刘京 (1999年06月至2001年09月)
高以忱 (2005年起任, 中央610办公室常务副主任。1950年生。原国家安全部副部长。2005年底任中央政法委员会副秘书长, 中央稳定工作领导小组办公室、中央610办公室副主任。)
袁隐 (2001年至2006年2月任)
徐海斌 (2007年起任, 山东大学中文系1978级毕业。原中央政法委书记即罗干秘书)
王晓翔 (1999年起任, 原中央国家机关党工委办公室主任, 中央机关青联主席, 1999年起担任中央610办公室副主任至今)
刘振华 (2004年1月起任)

现任或曾任中央610办公室部分处、局级官员

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角, 无论时日长短, 必将追查到底; 行天理, 再现公道, 匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

秘书局

局长: 王体先, 曾任团中央常务委员, 团中央青工部部长。四川南江县人。

一局:

副局长: 李晓东

处长: 李延华

二局(教育转化局):

局长: 邵宏伟

副局长: 高晓东(女)

注: 原湖南省委政策研究室主任, 王茂林的秘书樊绪银可能一度担任过二局局长。

处长: 周学胜(现副局长)、荆辉

三局:

处长: 伏慧敏(女)(2007年调到吉林省白城市任副市长)。

机关党委副书记: 杨滇利

副巡视员: 宋全中、陈忠民

参考资料:

1. 《北京之春》2001(6): 江XX同志给政治局常委及其他有关领导同志的信(1999年4月25日)
2. 《北京之春》2001(6): 江XX同志在中央政治局会议上关于抓紧处理和解决“法轮功”问题的讲话(1999年6月7日)
3. 中共中央关于共产党员不准修炼“法轮大法”的通知
4. 中华人民共和国民政部关于取缔法轮大法研究会的决定
5. 中华人民共和国公安部通告
6. 中华人民共和国新闻出版署关于重申有关法轮功出版物处理意见的通知
7. 长春市绿园区春城街道办事处: 以“四政”方针为统领努力为群众办实事
8. 万维读者网2003年1月16日: 中央六一〇办公室主任、中央委员刘京, 近期出任公安部副部长。
9. 国家体育总局健身气功管理中心2002年工作情况
10. 华福周在全国五好文明家庭创建活动协调小组第七次会议上的工作汇报(2003年1月21日)
11. 共青团中央2001年团内要讯
12. 宁夏举办“反对邪教 崇尚文明”展览的报道; 成都举办“反对邪教 崇尚文明”大型图片展的报道
13. 杭州采荷街道大事记等文件和报道。
14. 广东省委任命名单
15. 济南妇联妇工通讯第40期
16. 中共山西省阳泉市委办公厅职能配置、内设机构和人员编制方案
17. 2001年蓬莱大事记

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角, 无论时日长短, 必将追查到底; 行天理, 再现公道, 匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

18. 北京海淀东北旺乡机构设置
19. 中国海洋大学公安处报告; 山东大学校部机关机构设置; 兰州大学党委校长办公室每周信息总第304期
20. 广州司法局政治部行政职能
21. 黑龙江大庆石油管理局 615 办公室机构设置
22. 云南思茅地委书记在 2001 年全区地县乡机构改革动员大会上的讲话
23. 中共北京市崇文区委政法委员会职能配制、内设机构和人员编制规定
24. 甘肃省庄浪县政法委 610 办公室职责
25. 中共门头沟区委 610 办公室关于在“4. 25”等敏感期加强监控工作的紧急通知
26. 中共门头沟区委 610 办公室关于坚决打击法轮功反宣活动的紧急通知[2001]门 610 字第 30 号
27. 常州市委宣传部、市委 610 办公室关于组织收看现代音乐剧《非常母女》的通知(常委 610 办[2002]19 号)
28. 教育部关于进一步在中、小学校开展反邪教教育的通知(教社政[2002]3 号)(此文件抄送: 中央 610 办、公安部)
29. 张家港市张委办[2003]6 号批转市委 610 办公室、市建设局、市文化局《关于进一步规范新建居住小区、住宅楼有线电视系统建设的意见》的通知
30. 国家体育总局健身气功中心 2003 年主要工作报告
31. CCTV2000 年大事记(5 月 26 日)
32. 重庆律师工作通报 2001 第十二期
33. 中共大庆市大同区委常委、组织部王瑞关于“创新干部选拔任用机制、提高干部选拔任用水平”的报告提出选拔任用干部“没有征询纪检、监察、审计、政法、“610”等部门意见的不研究”。
34. 中共荣昌县委政法委员会内设机构
35. 湖北随州 2001 年经贸委所收有关重要文件
36. 国务院新闻办公室新闻发布会刘京答记者(2001 年 2 月 27 日)
37. 河北省省直机关 2003 年从应届大中专毕业生中招录国家公务员(工作人员)公告
38. 云南省招考公务员考试录用计划(2003 年)
39. 长沙市党政群机关 2002 年统一考试录用国家公务员和机关工作人员招考简章
40. 冀人发(2003)13 号《关于 610 办公室机关工作人员实行岗位津贴的通知》
41. 广州海珠区 2002 年财政预算
42. 黑龙江饶河县办公设备具体项目采购情况
43. 中共广州市委办公厅文件(穗文(2002)21 号)
44. 国务院关于机构设置的通知(国发(2003)8 号)
45. 《人民网》2001 年 7 月 15 日
46. 《北京日报》2003 年 1 月 10 日
47. 国务院及各部委行署暨直属机构领导名单
48. 中共中央直属机构

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角，无论时日长短，必将追查到底；行天理，再现公道，匡扶人间正义。”

邮政信箱：
P. O. Box 84
New York, NY 10116
USA



追查迫害法轮功
国际组织
World Organization to Investigate the
Persecution of Falun Gong

网站: www.upholdjustice.org
电话: 1-347-448-5790
传真: 1-347-402-1444
信箱: contacts@upholdjustice.org

追查迫害法轮功国际组织

电话: 347-448-5790; 传真: 347-402-1444
邮址: P.O. Box 84, New York, NY, 10116, USA
网址: <http://upholdjustice.org/>, <http://zhuichaguoji.org>

【追查迫害法轮功国际组织】“追查迫害法轮功的一切罪行以及相关的机构、组织和个人。无论天涯海角，无论时日长短，必将追查到底；行天理，再现公道，匡扶人间正义。”